我国省级公共图书馆章程文本内容调查分析

■ 王冠璐
天津图书馆 天津 300201

摘要：［目的/意义］通过分析我国省级公共图书馆章程文本内容，为公共图书馆章程的研究和制订提供参考。［方法/过程］通过网站调查、电话调查和实地调查等方式对大陆地区省级公共图书馆章程进行调查，对比分析公共图书馆章程文本结构与内容，揭示我国公共图书馆章程文本内容的现状。［结果/结论］对调查结果进行总结与分析，提出重视章程内容的科学性和规范性、创建具有本馆特色的章程、章程中明确权利和义务、及时对外发布章程等建议。

关键词：公共图书馆 章程 制定 建设
分类号：G251
DOI:10.13266/j.issn.0252-3116.2019.17.009

公共图书馆作为国家文化教育事业的重要组成部分，承担着向社会广大读者及时提供各类信息资源和服务的任务，在提高全社会文化信息素养和科技创新能力中发挥着不可替代的作用。在履行自身功能的同时，公共图书馆也在不断规范、优化和完善自己的制度建设，探索最佳运行模式与机制，其中最具代表性和最重要的制度就是公共图书馆章程。

公共图书馆章程伴随着公共图书馆的产生与发展而出现的，并随着人们对于公共图书馆认识的不断深化和公共图书馆的创新发展而日趋成熟和完善。近些年来，随着公共文化事业的不断发展和事业单位管理体制改革的逐步推进，公共图书馆章程的建设越来越受到重视。《中华人民共和国公共图书馆法》的颁布标志着公共图书馆章程被正式确立为公共图书馆办馆的法定依据，公共图书馆章程作为公共图书馆的总纲和基本法得到了法律的确认。公共图书馆章程是公共图书馆办馆的基本指南，是政府、社会和图书馆责、权、利的统一，是设立公共图书馆的必要条件之一。

中共中央、国务院于2011的年3月和7月，先后印发了《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》（中发［2011］5号）和《国务院办公厅关于印发分类推进事业单位改革配套文件的通知》（中发［2011］37号），共出台了9个配套文件，针对面向社会提供公益服务的事业单位，明确提出改革事业单位管理体制，政事分开、管办分离。这是公共图书馆章程制订的最基本依据。中国共产党的十八届三中全会在2013年11月通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出要“明确不同文化事业单位功能定位，建立法人治理结构，完善绩效考核机制。推动公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等组建理事会，吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理。”[1]这为公共图书馆制订章程又向前推进了一步。《文化部办公厅关于开展第六次全国县级以上公共图书馆评估定级工作的通知》中公布的各级公共图书馆的评估标准中明确要求每个图书馆必须有图书馆章程，并对章程制定和实施在评估中所占分值做出了详细的规定[2]。评估工作有力地推进了有关各方对公共图书馆章程制订的重视与发展。

2017年11月4日由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过的《中华人民共和国公共图书馆法》第二章第十五条中明确将章程作为公共图书馆应当具备的第一个条件[3]。从而在法制上确立了图书馆章程在图书馆建设与发展中的重要地位。

本文的研究重点是调查我国公共图书馆章程建设的现状，并对调查结果进行分析，期望为公共图书馆章程的研究、制订与完善提供参考。

本文的研究意义在于以公共图书馆章程作为研究对象，一定程度上有利于深化对于公共图书馆治理这一命题的理性认识，能够帮助公共图书馆突破现有的治理

作者简介：王冠璐（ORCID:0000-0001-6428-4688），助理馆员，硕士。
收稿日期:2019-03-27 修回日期:2019-05-24 本文起止页码:77-83 本文责任编辑:易飞

体制限制,从而处理好公共图书馆和政府、公共图书馆和社会之间的各种关系,更好地规范图书馆内部运行机制。积极探索公共图书馆章程建设的有效机制,并以此推动公共图书馆内部治理结构的改革和服务意识的转变,不断提高依章办馆的能力和水平,对为公共图书馆的当前建设和未来发展都具有极其深远的参考意义。

1 相关研究综述

1.1 国内相关研究综述

梁经旭2008年评述1907年《京师图书馆拟定章程》时称"其后我国早期图书馆的图书入藏、售券阅览、外借办法及经费来源、人员设置、用房分类、开放时间等等制度,均可从中看出端倪,这也可以说明该《拟定章程》在我国早期图书馆建设中的作用和价值。"[4] 门庭于2011年《<湖南图书馆暂定章程>——清末省级官订图书馆章程之肇始》一文中提到《湖南图书馆暂定章程》是顺应当时废科举、开学堂教育制度变革的产物,具有肇始意义,对《京师图书馆及各省图书馆通行章程》及其他省级图书馆章程的制定具有重要的参考借鉴和促进推动作用[5]。肖荣梅2014年在《深圳图书馆的法人治理结构试点探索及思考》一文中指出"图书馆章程与地方立法修订未能及时跟进,法人章程不能解决管理体制的问题,其实可以借助地方立法来解决。"[6]李国新2014年在《公共图书馆法人治理:结构·现状·问题·前瞻》一文中提到了理事会章程问题,强调理事会管理运行需"章程化"[7]。刘芳2015年在《公共图书馆法人治理结构研究》一文中提到"浙江图书馆作为试点单位,在这方面作了有益探索,通过设立章程来限定政府的权利,使理事会的决策权由形式表达变为实际功能。"[8]韩东亮2015年在《义乌市图书馆理事会章程特色分析》一文中直接针对义乌市图书馆理事会章程进行研究分析,内容包括理事会的定位与宗旨、理事会的构成及产生方式、理事长与执行理事的职权以及理事会制度特色与问题,详细分析了该馆不同于其他公共图书馆的三大特色:一是社会参与程度高;二是设立执行理事,加大执行力度;三是建立了责任追究制度,极大提高了理事会运行效率等[9]。

由于我国特殊的历史背景,近代以来对于我国的公共图书馆章程的研究长期处于缺失状态。目前,越来越多的图书馆人已经意识到,对于公共图书馆章程的研究已经成为当前图书馆学界一项重要的任务。

1.2 国外相关研究综述

笔者在Wiley和EBSCO数据库中分别输入Library Statutes、Library Regulations、Library Charter和Library Bylaws进行题名检索,发现并未检索到以公共图书馆章程作为明确、具体的研究对象来进行文本分析或者理论剖析的外文文献资料,仅在EBSCO检索到一篇制定学术图书馆服务章程定性评估清单的文献,其中提出对于各种类型的学术图书馆服务章程,可以用6个标准(Characterization, Quality, Standards, Feedback Channels, Access-diffusion and Accreditation)来进行评估[10]。可见,国外学者把公共图书馆章程作为研究对象的研究成果还是不多见的。发达国家的公共图书馆政策制定已经较早地实现了法治化,章程是其政策体系的重要组成部分。因此,公共图书馆往往在成立之初便已具备章程和相应的条例规范,而对于公共图书馆章程的研究并不多见。

2 我国省级公共图书馆章程文本现状调查分析

2.1 我国省级公共图书馆章程发布情况

公共图书馆章程中阐明了公共图书馆的办馆宗旨、业务范围等内容,既可以体现一馆的办馆特色、昭示办馆目标,同时也可以对外树立公共图书馆的形象,加深公众对于图书馆的认知。笔者对我国大陆地区的31家省级公共图书馆的官方网站进行了访问,截至2018年8月,这31家省级公共图书馆网站发布章程情况如表1所示。其中,天津图书馆、河北省图书馆、山西省图书馆、辽宁省图书馆、吉林省图书馆、黑龙江省图书馆、福建省图书馆、湖南图书馆、宁夏回族自治区图书馆,这9家省级公共图书馆的章程文本于2017年10月至2018年8月期间通过电话调查或实地调查等方式收集。

从表1可以看出,我国31家省级公共图馆中,有13家制订了章程,其他馆情况不详,但仅有首都图书馆、浙江图书馆、山东省图书馆和陕西省图书馆4家图书馆将本馆的章程在图书馆网站上以网页或者PDF的形式发布,占样本数的12.9%。

公共图书馆作为面向社会的公共文化服务机构,需要及时地同社会沟通交流,在为公众提供信息资源的同时也能使广大读者对图书馆的情况有一个全面的了解,章程的对外发布就是其中很重要的一项内容。公共图书馆章程不仅要明确制订,而且要公开发布,接受社会监督,在这一点上我国绝大多数省级公共图书馆还缺乏足够的认知。

表 1　我国 31 家省级公共图书馆网站发布法案、章程、条例情况

序号	公共图书馆名称	网站是否发布法案、章程、条例	网站发布章程形式	文件名称	条款数量	网站发布章程时间
1	首都图书馆	是	PDF	首都图书馆章程(试行)	8 章 32 条	2016.12
2	天津图书馆	否	未发布	天津图书馆章程	10 章 61 条	未发布
3	河北省图书馆	否	未发布	河北省图书馆章程	10 章 43 条	未发布
4	山西省图书馆	否	未发布	山西省图书馆章程	11 章 68 条	未发布
5	内蒙古图书馆	否	未发布	－	－	未发布
6	辽宁省图书馆	否	未发布	辽宁省图书馆章程	10 章 77 条	未发布
7	吉林省图书馆	否	未发布	吉林省图书馆章程	9 章 20 条	未发布
8	黑龙江省图书馆	否	未发布	黑龙江省图书馆章程	11 章 77 条	未发布
9	上海图书馆	否	未发布	－	－	未发布
10	南京图书馆	否	未发布	－	－	未发布
11	安徽省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
12	福建省图书馆	否	未发布	福建省图书馆章程	12 章 66 条	未发布
13	江西省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
14	浙江图书馆	是	网页	浙江图书馆章程	11 章 68 条	2015.6
15	山东省图书馆	是	网页	山东省图书馆章程	12 章 64 条	2017.5
16	河南省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
17	湖北省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
18	湖南图书馆	否	未发布	湖南图书馆章程	10 章 54 条	未发布
19	广东省立中山图书馆	否	未发布	－	－	未发布
20	广西壮族自治区图书馆	否	未发布	－	－	未发布
21	海南省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
22	西藏自治区图书馆	否	未发布	－	－	未发布
23	重庆图书馆	否	未发布	－	－	未发布
24	云南省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
25	宁夏图书馆	否	未发布	宁夏回族自治区图书馆章程	7 章 49 条	未发布
26	甘肃省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
27	四川省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
28	贵州省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
29	陕西省图书馆	是	网页	陕西省图书馆章程	12 章 64 条	2016.10
30	青海省图书馆	否	未发布	－	－	未发布
31	新疆维吾尔自治区图书馆	否	未发布	－	－	未发布

资料来源:调查数据来自表中所列公共图书馆的网站

2.2　我国省级公共图书馆章程必备结构完整性调查

《中国人民共和国公共图书馆法》中第二章第十六条有明确规定:“公共图书馆章程应当主要包括名称、馆址、办馆宗旨、业务范围、管理制度及有关规则、终止程序和剩余财产的处理方案等事项。”

本文将收集到的 13 份我国省级公共图书馆章程文本与上述图书馆法中的要求进行对比,对收集到的章程文本的必备章节的完整性进行调查统计,具体情况见表 2。

从表 2 中可以看出,调查涉及的 13 份我国省级公共图书馆章程中均保证了《中国人民共和国公共图书馆法》中要求的公共图书馆章程应当包括的各项必备内容的完整性。其中,《吉林省图书馆章程》中将办馆宗旨和业务范围两项内容合并表述,二者似分开表述为宜。

2.3　我国省级公共图书馆章程文本内容

2.3.1　*总则*　总则中包含的内容通常为:章程制定依据、单位名称、地址、经费来源、举办单位、登记机关等。

收集到的 13 份省级公共图书馆章程总则的第一条均为制定图书馆章程的依据为《事业单位登记管理暂行条例》及其实施细则和国家有关法律法规,体现了公共图书馆章程作为一个公共图书馆纲领性文件的严肃性。

关于图书馆的馆名,收集到的 13 份章程中均有表述。如今,国际间的公共图书馆馆际合作日益频繁,因此在章程中对本馆中、英文名称进行表述是不可缺少的。但翻阅对比 13 份公共图书馆章程,仅有吉林、山东、陕西、浙江 4 家省馆的章程中对本馆中、英文名称加以明确。

关于图书馆的地址,应当具体、明确地标明图书馆

表 2 我国 13 家省级公共图书馆章程结构完整性统计

序号	章程名称	名称、馆址	办馆宗旨	业务范围	管理制度及有关规则	终止程序和剩余资产处理	其他事项
1	山西省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
2	黑龙江省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
3	湖南图书馆章程	√	√	√	√	√	√
4	福建省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
5	河北省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
6	吉林省图书馆章程	√	二者合并表述		√	√	√
7	辽宁省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
8	宁夏回族自治区图书馆章程	√	√	√	√	√	√
9	山东省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
10	陕西省图书馆章程	√	√	√	√	√	√
11	首都图书馆章程	√	√	√	√	√	√
12	天津图书馆章程	√	√	√	√	√	√
13	浙江图书馆章程	√	√	√	√	√	√

资料来源:调查数据来自表 1 中所列各公共图书馆的章程文本

所在的行政区域和具体位置。而对于同时设置有多个分馆的公共图书馆,应当将每一个分馆的详细地址都写明,例如山东省图书馆章程对馆址的表述为:“第三条 本馆所处位置为山东省济南市二环东路 2912 号。第四条 本馆现有两处分馆。一处为山东省少年儿童图书馆(对内称少儿部),在济南市英雄山路 231 号;一处为国学分馆,是山东省图书馆尼山书院所在地,在济南市大明湖路 275 号。”[11] 而收集到的其他章程文本中,个别图书馆对于分馆地址表述不详或未提及。

2.3.2 宗旨和业务范围 我国著名教育家、南开系列学校的创办者张伯苓对于办学宗旨的重要性曾经做出过这样的阐述:“大学之宗旨,犹如盖房之草图,用何器具,得何成效,并且不可仿效,当其国情校情而定。”[12] 图书馆的办馆宗旨亦然。翻阅收集到的 13 份省馆章程发现,以《首都图书馆章程》中的办馆宗旨最具特色,为“以人为本,读者至上”,而在其余章程文本中“传承文明”“传播知识”“推动社会进步”“提供公共文化服务”等词汇出现的频率很高,各馆宗旨的雷同度也很高,甚至出现办馆宗旨完全相同的情况。公共图书馆的办馆宗旨应当是图书馆办馆拟实现的愿景。办馆宗旨应当是指导一个公共图书馆建设和发展的核心思想和不竭动力,是一个公共图书馆办馆的最初目的,同时也是最终落点。办馆宗旨在章程中所占的篇幅并不大,字数也不多,但应字字千钧。

公共图书馆的业务范围是章程中很重要的一部分内容,13 分省馆章程中均有表述,其中以《山东省图书馆》和《浙江图书馆章程》中此部分内容的规定最为细致,分别就信息资源建设、公共文化服务、协作协调工作、其他有关业务几方面做出规定。就省级公共图书馆而言,应当立足本馆现状,从文献采集、文献组织、文献保存、读者服务、重点文化工程等多方面入手,对本馆的服务内容、服务方式、服务手段等内容做出规定。

2.3.3 管理制度及有关规则 组织管理制度可以说是公共图书馆章程之中最重要也是最关键的内容之一,一套科学的、符合本馆实际的组织管理制度可以很好地指导公共图书馆依照章程和相关规定正确行使各项权利,是公共图书馆章程中必须系统地、详细地说明的内容。在本文收集到的公共图书馆章程文本中,关于组织管理制度的内容均占有很大篇幅。

通过详细阅读 13 份省馆章程文本,发现除首都图书馆和山东省图书馆仍保留传统的政府集中控制的管理模式外,其余各省馆章程文本中均明确本馆设立理事会作为决策机构(见表 3),可见法人治理结构在我国省级图书馆中已经得到较为广泛的实践。

表 3 收集到的 13 份省级公共图书馆章程关于组织管理制度的规定

管理制度	公共图书馆名称
传统的政府集中控制的管理模式	首都图书馆、山东省图书馆
法人治理结构	黑龙江省图书馆、湖南图书馆、福建省图书馆、河北省图书馆、吉林省图书馆、辽宁省图书馆、宁夏回族自治区图书馆、山西省图书馆、陕西省图书馆、天津图书馆、浙江图书馆

(1)法人治理结构管理模式。章程中规定成立理事会作为决策机构和监督机构的公共图书馆,通常在章程中规定:①理事会的职权和构成,包括举办单位代表、政府部门代表、本单位党政主要负责人、图书馆专家、社会代表等;②理事的任职资格、职权与义务;③理事长的产生方式、职权与义务;④监事的产生方式、职

权与义务;⑤理事会会议程序、会议记录内容等。同时章程中会规定管理层作为理事会的执行机构,管理层实行馆长负责制。

法人治理结构的重要组成部分分别为决策层、管理层和监督层,如图 1 所示。其中,决策层即理事会,是图书馆的核心机构,负责审议本单位发展战略和规划,审定本单位年度工作计划和重大业务活动计划,审议并提名馆长、副馆长等。管理层由馆长、党委书记、副馆长组成,作为理事会的执行机构,履行执行理事会决议、负责本单位的日常运行管理等职责。监督层由监事会担任,作为监督机构,可以行使监督检查本单位事业开展情况、监督检查管理层执行理事会决议和履行职责情况等职责。

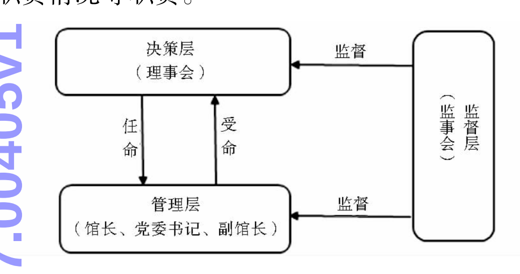


图 1　法人治理结构示意

(2)传统的政府集中控制的管理模式。传统的政府集中控制的管理模式,上级主管部门负责规划图书馆的人事、财力和物力,主要通过行政手段对图书馆的事务进行管理。由馆长、副馆长组成的行政领导班子和党委领导班子组成管理层,实行领导班子集体议事制度,研究讨论重大事项,并作出决策。

(3)其他相关规则。13 份章程文本中,多数仅对管理制度及相应内容做出规定,即"法人治理结构"或"传统的政府集中控制的管理模式",并未提及其他相关规则。

在这方面值得一提的是,山东省图书馆、陕西省图书馆和浙江图书馆在章程中对职工代表大会的职权做了明确规定。职工代表大会是职工依法参与本馆民主管理和监督的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构,明确职工代表大会的职权对章程的建设有促进作用。

此外,首都图书馆在这一部分提到设立学术委员会和藏书建设委员会。学术委员会负责审议图书馆学术研究方向及中长期的建设目标和发展规划,对涉及重要学术问题的其他事项进行论证和咨询。藏书建设委员会负责图书馆文献资源建设的协调与决策。

2.3.4　文献信息收集、整理、保存、服务、处置规则　查阅收集到的 13 份省级公共图书馆章程文本,其中有 6 家公共图书馆对文献信息收集、整理、保存、服务、处置的规则做出了规定,另外 7 家章程文本未提到相关内容。如表 4 所示:

表 4　13 份省级公共图书馆章程关于文献信息处理规定的情况

章程是否规定文献信息收集、整理、保存、服务、处置规则	公共图书馆名称
是	首都图书馆、山东省图书馆、山西省图书馆、陕西省图书馆、福建省图书馆、吉林省图书馆
否	黑龙江省图书馆、湖南图书馆、河北省图书馆、辽宁省图书馆、宁夏回族自治区图书馆、天津图书馆、浙江图书馆

对文献信息收集、整理、保存、服务、处置做出规定的 6 家公共图书馆中,山西省图书馆和首都图书馆的表述体现出了本馆特色。例如《山西省图书馆章程》中提到"文献采选上按照《山西省图书馆文献采选办法》由文献资源采选委员会针对各部室提出的文献资源需求进行论证和报批";《首都图书馆章程》中提到"文献资源建设应坚持共享原则,即结合北京地区的文献分布总体情况及本馆的文献实际需求,有计划、有目的地进行文献资源建设。加强与北京地区各类、各级图书馆的采购协调,实现资源共享,努力建立符合北京社会文化、经济发展需要的文献保障体系。"其他馆章程文本中这部分内容重合度较高,说明在这些方面各馆有很大的共性,个性体现尚不够充分。

对于公共图书馆而言,文献信息的收集、整理、保存、服务和处置,是公共图书馆最重要的职能之一。公共图书馆在着手制定本馆的文献信息收集、整理、保存、服务、处置规则时,应根据国家文献工作标准化的要求以及本馆的一些工作细则拟定章程中相应的条款,使相关工作首先在业务规章制度上得到保证,减少随意性。《公共图书馆服务规范》对相关内容进行了说明,可以作为章程制定的参考。

2.3.5　资产管理、使用规则　图书馆的运行离不开经费的支持,因此本章节中涉及到的资产管理与使用规则对于公共图书馆是非常重要的,资产管理与使用规则是否科学、合理及有效,关系着公共图书馆正常健康有序发展的资金保障。作为一个庞大的系统,公共图书馆必须在其章程中明确对财务和资产的管理方式。

13 份章程文本对资产管理、使用的规则的规定基本一致,通常包括一下 6 部分内容:①合法资产受法律保护,任何单位、个人不得侵占;②经费使用应符合宗

旨和业务范围，符合财政相关规定；③执行国家统一的事业单位会计制度，依法接受相关部门监督；④财务人员依法、依规配备管理；⑤员工工资、社保、福利按国家规定执行；⑥理事会换届、法人离任前进行经济责任审计，审计结果应备案。

2.3.6 终止程序和终止后资产的依法处理方案　13份章程文本中均对本单位的终止程序以及终止后剩余资产的处理进行了必要的说明。

2.3.7 其他需要由章程规定的事项

（1）服务对象和服务人员的权利和义务。服务对象和服务人员作为公共图书馆日常运行的主体，在公共图书馆章程中对二者的权利和义务做出相关规定也是很有必要的，但仅黑龙江、辽宁、山东、浙江4省的章程文本中对服务对象和服务人员的权利和义务作出了规定，其余省馆的章程文本中只做出了部分规定或未提及。

笔者认为公共图书馆章程应当在规章制度的框架内，对涉及到的利益相关主体的权利和义务进行说明与规范，从而约束各方的行为，绝不可含糊、笼统，只有这样才能保证公共图书馆在一个良性的环境下发展。

（2）信息披露。13份省馆章程中，有9份省馆章程中对本馆信息披露的相关事项进行了必要的说明，规定应真实、完整、及时地对本馆的章程、基本情况、发展规划、工作计划等情况进行披露，体现图书馆主动接受各方监督的意愿，但仍有一些公共图书馆章程中未予提及。公共图书馆应在拟定章程的过程中重视信息公开，自觉接受读者和社会的监督。

（3）图书馆和社会。《山东省图书馆章程》和《浙江图书馆章程》中设有"图书馆和社会"一章，这是难能可贵的，其他11份省级公共图书馆章程均未涉及这一内容。公共图书馆置身于社会的环境之中，需要更好地适应社会的发展。因此，在公共图书馆章程中重视"图书馆与社会"这样一个主题的阐释，体现了公共图书馆存在与发展的重要价值。

总览笔者收集到的13分我国省级公共图书馆章程文本，基本上都是按照《中华人民共和国公共图书馆法》中第二章第十六条的规定事项来制定的，这些要素是公共图书馆章程的最基本、最重要的要素，决定着公共图书馆章程制定得是否科学合理。各公共图书馆应当在保证这些要素的同时，根据本馆实际情况制定出具有本馆特色的章程。然而遗憾的是，我国现有的公共图书馆章程文本要素存在较严重的同质化问题。

每一个公共图书馆，不论规模大小，都有自己的办馆历史和文化积淀，在长期的办馆过程中，由于各个图书馆的发展路径不同，会形成各自与众不同的办馆理念，因而目标定位也就会有所不同，所有的这些特征，都应该在一馆的章程中得到明确的体现。只有章程有特色，才能保证章程的实施有质量和效益，保证在章程指导下建设的图书馆有竞争力和影响力，才能实现公共图书馆的可持续发展。但从目前我国已经制定并公布的公共图书馆章程文本来看，其内容存在相似性较高，比如办馆宗旨、组织管理制度等条款，很少体现各个公共图书馆的办馆特色和办馆风格。

3 加强公共图书馆章程建设的建议

公共图书馆章程应当在公共图书馆的内部管理体系中占据首要的地位。要想达到以法治馆的目的，就必须要制定一套科学的管理制度体系，并且不断地对其加以完善。公共图书馆的内部管理体系想要逐步地走向规范化、科学化，这也是必经之路。依据公共图书馆的实际情况，科学地制定出公共图书馆章程，对于规范我国公共图书馆的管理具有十分深远的意义和极其重要的作用。所以，我们必须加大力度、下大力气推进公共图书馆章程的建设工作，从而尽快地规范我国公共图书馆章程的制定和实施的机制，合理合法地制定出科学的、行之有效的公共图书馆章程。

3.1 重视公共图书馆章程内容的科学性和规范性

公共图书馆章程作为公共图书馆全局性、纲领性的文件，对公共图书馆的建设和未来的发展具有重大的意义和深远的影响。公共图书馆章程的制定一定要遵循规范的原则，在起草公共图书馆章程的时候要着重关注其内容是否全面、结构是否合理、对于相关内容的表述是否做到了前后一致。同时还应注意章程制定的程序是否公正，这是公共图书馆章程是否具有合法性的最根本的准则。公共图书馆章程的制定过程中，应该有一套合理合规的程序来监督，保证章程制定的每一个环节都遵照既定的程序，从而保证章程内容的规范、严谨、科学。

3.2 创建具有本馆特色的章程

每一家公共图书馆都有其独一无二的办馆历史和与众不同的办馆特色。在制定公共图书馆章程的时候，需要做到解放思想、依据本馆的实际情况与办馆特色，积极地构建新思路。建设公共图书馆章程的过程中，不仅需要对本馆以往实践中总结的经验和教训进行切实的回顾与分析，还需要把目光放远、着眼未来，为本馆日后的持续发展预留足够的空间。新时期公共图书馆章程的建设需要彰显出本馆的气度和追求，把

创新的思想贯穿于公共图书馆章程建设的始终,从而保证公共图书馆章程处处体现出本馆的特色。

3.3 章程内容应明确相关权利与义务

在公共图书馆章程中明确相关权利与义务的关系具有极其重要的现实意义。其中涉及举办单位与公共图书馆的权利义务关系,公共图书馆馆员、读者等人员的权利和义务的确定。在最终形成的公共图书馆章程文本中,上述各方的权利和义务都需要通过具体条文的形式来明确规定。公共图书馆章程只有明确规定各方的权利和义务,才能够保证在章程实施的过程中既明确各方的权利范围,又可以保障各方义务更好地履行。

3.4 及时对外发布公共图书馆章程

公共图书馆章程既是公共图书馆的"名片",同时也是公共图书馆对于社会和读者的承诺。公共图书馆应当及时通过本馆网站或者其他渠道,向社会和读者公开本馆章程的内容,主动接受社会各界监督本馆依章办馆的情况。这样可以促进公共图书馆的管理者按照制定和公布的章程对图书馆进行严格管理,使公共图书馆的各项日常事务运行起来有章可循,从而避免章程刚一制定便被束之高阁的情况发生。

4 结语

本文对国内数十家公共图书馆网站进行调查,并对收集到的我国省级公共图书馆章程文本进行了研读和对比分析,揭示了我国公共图书馆章程建设的现状,期望为公共图书馆章程的研究提供参考。图书馆的管理是一个不断变化、不断深化的动态系统[13],同样公共图书馆章程的建设也处于不断变化和完善过程之中。对公共图书馆章程的研究是一个较为复杂的课题。本文对于收集到的章程内容分析挖掘尚不够深入,研究对象仅局限于我国省级公共图书馆章程,对于市、县级的公共图书馆章程还有待进一步的研究和分析。

参考文献:

[1]《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》[EB/OL].[2019－06－25]. http://www.gov.cn/jrzg/2013-11/15/content_2528179.htm.
[2]《文化部办公厅关于开展第六次全国县级以上公共图书馆评估定级工作的通知》[EB/OL].[2017－10－29]. http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201701/t20170117_477673.html?keywords=.
[3] 中华人民共和国公共图书馆法[EB/OL].[2017－11－29]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2017-11/04/content_2031427.htm.
[4] 梁经旭. 新发现的光绪丁未年(1907年)《京师图书馆拟定章程》浅议[J]. 当代图书馆,2008(3):4－7,77.
[5] 门庭.《湖南图书馆暂定章程》——清末省级官订图书馆章程之肇始[J]. 新世纪图书馆,2011(10):83－84.
[6] 肖容梅.深圳图书馆法人治理结构试点探索及思考[J].中国图书馆学报,2014(3):13－19.
[7] 李国新.公共图书馆法人治理:结构·现状·问题·前瞻[J].图书与情报,2014(2):1－6,9.
[8] 刘芳.公共图书馆法人治理结构研究[J].图书馆工作与研究,2015(11):57－60.
[9] 韩东亮.义乌市图书馆理事会章程特色分析[J].金田,2015(12):387.
[10] PINTO M. Developing a checklist for qualitative of service charters in academic libraries[J]. Journal of librarianship and information science, 2008, 40(2):111－121.
[11] 崔国良.张伯苓教育论著选[M].北京:人民教育出版社,1997:72－73.
[12] 山东省图书馆章程[EB/OL].[2018－06－29]. http://www.sdlib.com/articles/ch00677/201708/d864af05-b9f0-4d12-9b4e-65ca88e0fa68.shtml.
[13] 柯平,朱明,闫娜.国外图书馆管理研究述评[J].中国图书馆学报,2013,39(207):83－97.

Investigation and Analysis on the Constitution Texts of Provincial Public Libraries in China

Wang Guanlu
Tianjin Library, Tianjin 300201

Abstract: [**Purpose/significance**] This paper analyzed the constitution texts of provincial public libraries in China, to provide reference for studying and making public library constitutions. [**Method/process**] This paper investigated the constitution texts of provincial public libraries in China through Website survey, telephone survey and field survey, revealed the current situation of the constitution texts by literature analysis and comparison. [**Result/conclusion**] The paper summarized and analyzed the survey results, put suggestions on improving the content of the constitution of public libraries, like paying attention to the scientificity and standardization of contents, creating constitution with distinctive features, clarifying rights and obligations, and issuing charters in time.

Keywords: public library constitution formulate construction